

Protokół Nr 7/2022/VIII

z posiedzenia połączonych Komisji Budżetu i Rozwoju Gminy, Komisji Spraw Społecznych, Komisji Edukacji, Kultury i Kultury Fizycznej, Komisji Ochrony Środowiska i Gospodarki oraz Komisji Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Rady Gminy Tarnowo Podgórne odbytego w dniu 19 kwietnia 2022 r.

Miejsce posiedzenia: Urząd Gminy, budynek C, sala 21

Godzina rozpoczęcia posiedzenia: 16:02

Obecni członkowie Komisji:

Krystyna Semba – Przewodnicząca Rady Gminy
Janczewski Wojciech – Wiceprzewodniczący Rady Gminy
Kielczewski Julian – Wiceprzewodniczący Rady Gminy
Adamska Agnieszka – Radna Gminy
Barełkowska Dorota – Radna Gminy
Borowski Mateusz – Radny Gminy
Gryśka Marzena – Radna Gminy
Knapski Sławomir – Radny Gminy
Kobos Marcin – Radny Gminy
Markowicz Tomasz – Radny Gminy
Modzelewska Karolina – Radna Gminy
Owczarz Piotr – Radny Gminy
Pielucha Rafał – Radny Gminy
Skwierzyński Damian – Radny Gminy
Szamrej Przemysław – Radny Gminy
Szulc Zuzanna – Radna Gminy
Szymkowiak Elżbieta – Radna Gminy
Wróbel Zbigniew – Radny Gminy
Wudarska Natalia – Radna Gminy

Nieobecni członkowie Komisji:

Grewling Łukasz – Radny Gminy
Jurasz Ewa – Radna Gminy

Goście:

Tadeusz Czajka – Wójt Gminy
Piotr Kaczmarek – II Zastępca Wójta

Natalia Piechota – Kierownik Wydziału Zagospodarowania Przestrzennego
Ryszard Grobelny – Prezydent Miasta Poznania w latach 1998-2014

Lista obecności Radnych stanowi załącznik nr 1 do protokołu.

Porządek obrad jest następujący:

1. Otwarcie posiedzenia Komisji.
2. Stwierdzenie quorum.
3. Omówienie zagadnienia uchwały krajobrazowej.
4. Przyjęcie protokołu z posiedzenia komisji.
5. Wolne głosy i wnioski.
6. Zakończenie obrad.

Prowadzący obrady Komisji:

Krystyna Semba – Przewodnicząca Rady Gminy Tarnowo Podgórne

1. Otwarcie posiedzenia Komisji.

Wójt Gminy Tarnowo Podgórne Tadeusz Czajka otworzył obrady posiedzenia Komisji Wspólnej oraz przedstawił gościa Pana Ryszarda Grobelnego informując, iż Prezydent Miasta Poznania w latach 1998-2014 przedstawi zagadnienia dotyczące uchwały krajobrazowej.

Przewodnicząca Rady Gminy Tarnowo Podgórne Krystyna Semba podziękowała Wójtowi Gminy za otwarcie posiedzenia i powitała Radnych oraz gości biorących udział w obradach.

2. Stwierdzenie quorum.

W obradach wzięło udział 19 Radnych spośród 21 członków.

3. Omówienie zagadnienia uchwały krajobrazowej.

Słowem wstępu Pan Ryszard Grobelny poinformował, że poza tym, iż znany jest z działalności samorządowej, od końca lat 80-tych wykłada na Uniwersytecie Adama Mickiewicza przedmioty związane z geografią społeczno-ekonomiczną i planowaniem przestrzennym oraz wspólnie z kolegą napisał książkę będącą poradnikiem dla gmin jak wdrażać uchwały krajobrazowe.

Pan Ryszard Grobelny powiedział, że na początku dużo osób cieszyło się z tego, że na ulicach jest kolorowo, jednakże w latach 90-tych w dużych miastach mieszkańcy zgłaszali swój protest, miało to miejsce nie tylko w Polsce, przez co uregulowania dotyczące reklam

wprowadzono np. w Paryżu. Pod wpływem nacisków społecznych temat był dyskutowany, a ówczesny prezydent Polski zawnioskował o uregulowanie kwestii ochrony krajobrazu, w związku z czym wprowadzono ustawę o zmianie niektórych ustaw w związku ze wzmocnieniem narzędzi ochrony krajobrazu. Pan Ryszard Grobelny poinformował, że przed wprowadzeniem uchwały kwestie krajobrazu można było regulować w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego, jednakże gminy nie posiadały narzędzi do egzekwowania przepisów. Przepisy zawarte w obowiązujących miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego obowiązują do czasu podjęcia przez gminę uchwały w zakresie krajobrazu, jednakże w nowych miejscowych planach nie można stosować zapisów dotyczących ochrony krajobrazu.

Pan Ryszard Grobelny powiedział, że Rada Gminy w pierwszej kolejności musi podjąć uchwałę intencyjną o przystąpieniu do prac nad uchwałą krajobrazową, a następnie po przygotowaniu dokumentu podjąć uchwałę. Prelegent wyjaśnił również pojęcia związane z uchwałą krajobrazową:

- reklama – wszystko co upowszechniania w jakiejkolwiek wizualnej formie informacje promującej osoby, przedsiębiorstwa, towary, usługi, przedsięwzięcia lub ruchy społeczne;
- tablica reklamowa – należy przez to rozumieć przedmiot materialny przeznaczony lub służący ekspozycji reklamy wraz z jego elementami konstrukcyjnymi i zamocowaniami, o płaskiej powierzchni służącej ekspozycji reklamy, w szczególności baner reklamowy, reklamę naklejaną na okna budynków i reklamy umieszczane na rusztowaniu, ogrodzeniu lub wyposażeniu placu budowy;
- urządzenie reklamowe – należy przez to rozumieć przedmiot materialny przeznaczony lub służący ekspozycji reklamy wraz z jego elementami konstrukcyjnymi i zamocowaniami, inny niż tablica reklamowa, z wyłączeniem drobnych przedmiotów codziennego użytku wykorzystywanych zgodnie z ich przeznaczeniem;
- szyld – należy przez to rozumieć tablicę reklamową lub urządzenie reklamowe informującą o działalności prowadzonej na nieruchomości, na której ta tablica reklamowa lub urządzenie reklamowe się znajdują (Gmina nie można pobierać opłaty reklamowej oraz nie można zakazać wieszania szyldu).

Pan Ryszard Grobelny poinformował, że Rada Gminy może wprowadzić opłatę reklamową oraz w celu egzekwowania przepisów można zastosować opłatę karną. Prelegent dodał, że uchwała krajobrazowa musi zostać wprowadzona na terenie całej Gminy, ale na różnych obszarach mogą obowiązywać inne przepisy – bardziej lub mniej restrykcyjne. Cały proces podejmowania uchwały krajobrazowej jest podobny do podejmowania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego:

- podjęcie uchwały intencjonalnej
- zbieranie wniosków
- przygotowanie projektu uchwały
- konsultacje społeczne
- przyjęcie albo odrzucenie uwag
- uchwalenie dokumentu.

Prelegent wyjaśnił, że za pomocą dokumentu można uregulować nie tylko kwestę reklam, ale również wygląd małej architektury oraz ogrodzeń. Pan Ryszard Grobelny poinformował, że Rada Gminy wprowadzając uchwałę krajobrazową musi ustalić minimum roczny okres przygotowawczy. Prelegent dodał, że wprowadzenie zapisów dotyczącej małej architektury ma sens tylko i wyłącznie, gdy Rada Gminy chce zdefiniować wygląd urządzeń nie znajdujących się na gminnym terenie, natomiast przepisy dotyczące ogrodzeń najlepiej wprowadzić dla nowo powstałych ogrodzeń, jednakże nie nakazywać wymieniać już istniejących, zakładając, że Radni w ogóle chcą wprowadzić przepisy w tym zakresie.

W następnej kolejności Pan Ryszard Grobelny szczegółowo omówił rodzaje parametrów jakie można wprowadzić dla szyldów oraz reklam. Prelegent wyjaśnił zasady wprowadzania opłat reklamowych oraz poinformował, że podjęcie uchwały w sprawie wprowadzenia opłaty reklamowej nie jest obligatoryjne.

Radny Marcin Kobos zapytał o opór ze strony społeczeństwa dotyczący zmiany szyldów i reklam ze względu na ingerencję w ich własność. Pan Ryszard Grobelny, zaznaczył, iż problem poruszony przez Radnego jest największą trudnością podczas wprowadzania uchwały krajobrazowej. Badania ankietowe przeprowadzane były głównie w mniejszych miejscowościach, wyniki wskazują, że mieszkańcy chcą uporządkowania przestrzeni. Pomocne w przygotowaniu dokumentu jest przeprowadzenie konsultacji w formie warsztatów, dodatkowo wprowadzenie dłuższego okresu przygotowawczego skutkuje tym, iż przedsiębiorca zmienia szyld w momencie, gdy jest on podniszczony. Prelegent dodał, że warto dążyć do tego, aby jak najwięcej reklam nie trzeba było wymieniać ze względu na wprowadzone przepisy.

W związku z kolejnym pytaniem Radnego Marcina Kobosa, Pan Ryszard Grobelny odpowiedział, że gminy podobne do Gminy Tarnowo Podgórne, które podjęły uchwałę krajobrazową i warto zapoznać się z ich dokumentami przed podjęciem dokumentu to np. Cieszyn i Legionowo.

Odpowiadając na pytania Radnej Zuzanny Szulc, prelegent poinformował, że egzekwowaniem zapisów uchwały zajmuje się pracownik Urzędu Gminy. Najczęściej stosuje się ogólne zapisy dotyczące szyldów oraz przepisy nakazujące grupowanie szyldów, jeżeli na elewacji znajduje się ich więcej, rzadko kiedy nakazuje się użycie konkretnego materiału i kształtu szyldu. Na pytanie dotyczące siatki ochronnej z reklamą wiszącą podczas remontu budynku powiedział, że to nie jest duży problem, ponieważ jak ktoś robi remont chce, aby jak najszybciej się zakończył.

W związku z pytaniem Radnej Karoliny Modzelewskiej, Pan Ryszard Grobelny potwierdził, iż w uchwale krajobrazowej można uregulować umieszczanie reklam wzdłuż pasa drogowego dróg krajowych, wojewódzkich, powiatowych, a nawet prywatnych.

Radny Rafał Pielucha zapytał czy wprowadzenie nieodpowiednich przepisów może mieć negatywny wpływ. Prelegent odpowiedział, że nie spotkał się z sytuacją, w której gmina odniosła by stratę. Często duże firmy będące właścicielem billboardów reklamowych składają skargi na uchwały do sądu oraz poprzez wprowadzenie opłat trochę tracą duże sklepy handlowe. Bywały też problemy związane z wprowadzeniem zapisów dotyczących ogrodzeń.

W związku z pytaniem Radnego Mateusza Borowskiego, Pan Ryszard Grobelny odpowiedział, że wprowadzenie granic dotyczących umieszczania reklam zależy od gminy.

Radny Sławomir Knapski poruszył kwestię dotyczącą szyldów umieszczanych przez przedsiębiorców zgodnie z podpisaną koncesją na prowadzenie działalności oraz sprawę słupów reklamowych. Prelegent wyjaśnił, iż jest to pytanie dotyczące tego jak bardzo należy ingerować w szyldy, częściowo zależy to od Rady Gminy, która powinna ingerować tylko w te aspekty które stanowią problem.

Radny Marcin Kobos powiedział, że na terenie Gminy Tarnowo Podgórne są osiedla budowane przez deweloperów, więc można by podjąć temat uregulowania małej infrastruktury. Pan Ryszard Grobelny powiedział, że od strony formalnej można to uregulować, jednakże nie ma sposobu na wyegzekwowanie przepisów. Prelegent dodał, że zamiast wprowadzania przepisów lepiej jest zastosować katalog dobrych praktyk, ponieważ podczas tworzenia projektu osiedla deweloper może wskazać architektowi zastosowanie rozwiązań zawartych w katalogu.

W związku z pytaniem Radnego Mateusza Borowskiego dotyczące wprowadzenia opłat, Pan Ryszard Grobelny poinformował, że jeżeli gminy decydują się wprowadzić opłaty od reklam, to

najczęściej w miejscach centralny opłaty są maksymalnej wysokości, a w pozostałych miejscach odpowiednio niższe.

Radna Dorota Barełkowska zapytała o ograniczanie cityboardów, które w Gminie Tarnowo Podgórne głównie znajdują się wzdłuż drogi krajowej nr 92. Pan Ryszard Grobelny poinformował, że przy dobrze sformułowanej uchwale krajobrazowej nie ma procesów odszkodowawczych, najczęściej przedsiębiorstwa skarżąc gminy szukały błędów w uchwale, aby uchylić dokument. Prelegent dodał, iż warto uporządkować kwestię cityboardów, tak aby były one rozstawione w większych odstępach.

Przewodnicząca Rady Gminy Krystyna Semba podziękowała Panu Ryszardowi Grobelnemu za omówienie tematu i wyjaśnienie wątpliwości.

4. Przyjęcie protokołu z posiedzenia komisji

W zawiązku z uwagą zgłoszoną przez Radną Natalię Wudarską, Przewodnicząca Rady Gminy zdecydowała o przesunięciu głosowania na kolejne posiedzenie.

5. Wolne głosy i wnioski.

Przewodnicząca Rady Gminy Krystyna Semba powiedziała, że kolejne wspólne posiedzenie komisji odbędzie się 10 maja br. od godziny 16:00.

6. Zakończenie obrad.

Prowadząca obrady Komisji Wspólnej Przewodnicząca Krystyna Semba o godz. 17:58 zamknął posiedzenie.

Prowadziła

Przewodnicząca Rady Gminy
Tarnowo Podgórne
/-/ Krystyna Semba

Przewodnicząca Komisji Budżetu i Rozwoju Gminy
Zuzanna Szulc

.....
Przewodnicząca Komisji Spraw Społecznych
Marzena Gryska
.....

Przewodniczący Komisji Edukacji, Kultury i Kultury Fizycznej
Marcin Kobos
.....

Przewodnicząca Komisji Ochrony Środowiska i Gospodarki
Ewa Jurasz
.....

Przewodniczący Komisji Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa
Rafał Pielucha
.....

Protokołowała: Joanna Chwiałkowska