

Uchwała Nr SO-18/0952/80/2022  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 2 grudnia 2022 r.  
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej  
Gminy Tarnowo Podgórne na rok 2023

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 r., w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Kosmowska

Członkowie: Małgorzata Bekała

Michał Suchanek

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Tarnowo Podgórne projekcie uchwały w sprawie uchwały budżetowej na rok 2023

**opinię pozytywną**

Uzasadnienie

I. Projekt uchwały w sprawie uchwały budżetowej na rok 2023 został przedłożony tut. Izbie w dniu 14 listopada 2022 r. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie i objaśnienia oraz materiały informacyjne.

1. Szczegółowość projektu, uzasadnienie i objaśnienia oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr LXXIV/725/2010 Rady Gminy Tarnowo Podgórne z dnia 29 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, zmienionej uchwałą LXXVI/729/2010 z dnia 17 sierpnia 2010 r.
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212, art. 214 pkt 1 i art. 215 tej ustawy.

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2023 ustalone zostały:
  - a) dochody w kwocie 288.227.779,28 zł, z tego:
    - dochody bieżące w kwocie 276.311.200,00 zł,
    - dochody majątkowe w kwocie 11.916.579,28 zł;
  - b) wydatki w kwocie 330.598.098,80 zł, z tego:
    - wydatki bieżące w kwocie 256.144.098,80 zł,
    - wydatki majątkowe w kwocie 74.454.000,00 zł.
2. Przewidziane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe niż planowane wydatki bieżące o kwotę 20.167.101,20 zł, a zatem spełniony został wymóg wynikający z przepisu art. 242

ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

3. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej oraz w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Tarnowo Podgórne na lata 2023-2032 wynika, że w 2023 r. i latach następnych spełniona zostanie relacja, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
4. Planowany wynik budżetu to deficyt w wysokości 42.370.319,52 zł, który zgodnie z § 3 projektu uchwały budżetowej zostanie sfinansowany przychodami z zaciągniętych kredytów i pożyczek, wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych oraz przychodami jednostki samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków.
5. W załączniku Nr 8 do projektu uchwały budżetowej zaplanowano przychody budżetu w łącznej kwocie 51.710.319,52 zł, z tego:
  - przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906) w kwocie 560.603,27 zł,
  - wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950) w kwocie 36.149.716,25 zł,
  - przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 15.000.000,00 zł,

oraz rozchody w kwocie 9.340.000,00 zł, z tytułu spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992).

Z uzasadnienia i objaśnień do projektu wynika, że w § 906 ujęto „*nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych w wysokości 560.603,27 zł, która wynika z przeniesienia realizacji projektów unijnych na rok 2023 (zmniejszenie planu wydatków w 3 projektach unijnych: kwota 38.908,05 zł, kwota 375.938,34 zł oraz kwota 145.756,88 zł)*”.

Natomiast na podstawie bilansu z wykonania budżetu Jednostki sporządzonego na dzień 31 grudnia 2021 r., sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2022 oraz uchwały budżetowej na rok 2022 (po zmianach dokonanych Nr LXI/1033/2022 Rady Gminy Tarnowo Podgórne z dnia 22 listopada 2022 r.) Skład Orzekający ustalił, że na dzień wydania niniejszej opinii Gmina Tarnowo Podgórne posiada niezaangażowane w budżecie roku 2022 wolne środki w kwocie 36.710.319,52 zł, które może zaangażować w budżecie roku 2023.

Skład Orzekający wskazuje jednocześnie, że rzeczywisty poziom niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków oraz wolnych środków na koniec 2022 r. będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku budżetowego, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2022 r.

### III.

1. Prognozowane dochody Gminy na 2023 r. są niższe o 12,85% w porównaniu do planowanych dochodów na 2022 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2022 r.), przy czym dochody bieżące zostały zaplanowane na poziomie niższym o 7,66%, a dochody majątkowe na poziomie niższym o 62,17% od planowanych na koniec III kwartału 2022 r.
2. Projektowane wydatki na 2023 r. są niższe o 9,97% od planowanych w budżecie na 2022 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2022 r.), przy czym wydatki bieżące zostały zaplanowane na poziomie niższym o 11,58%, a wydatki majątkowe na poziomie niższym o 3,93% w stosunku do planowanych na koniec III kwartału 2022 r.
3. Planowane w projekcie uchwały budżetowej dochody z tytułu dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami oraz na zadania własne bieżące, a także dochody z tytułu części oświatowej subwencji ogólnej, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta.
4. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej oraz rezerwy celowej, mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a ponadto rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261, z późn. zm.).
5. W postanowieniach projektu uchwały lub w załącznikach wyodrębniono dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw oraz wydatki jednostek pomocniczych (sołectw).
6. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
7. Planowane w projekcie uchwały budżetowej na rok 2023 wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2023, co spełnia wymóg wynikający z art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
8. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowano w wysokości 9.040.200,00 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.