

Uchwała Nr SO-18/0954/173/2022

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 26 kwietnia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Tarnowo Podgórne za rok 2021
wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 8/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2022 r. w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Kosmowska

Członkowie: Małgorzata Bekąła

Michał Suchanek

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137, z późn. zm.) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Tarnowo Podgórne sprawozdaniu z wykonania budżetu za rok 2021 wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii, było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Tarnowo Podgórne za 2021 rok oraz informacja o stanie mienia Gminy (przedłożone tut. Izbie w dniu 30 marca 2022 r.).

Skład Orzekający przed wydaniem opinii zapoznał się także z uchwałą budżetową na rok 2021 (po zmianach), uchwałą w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Tarnowo Podgórne (po zmianach) oraz ze sprawozdaniami budżetowymi Jednostki za rok 2021.

I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową oraz tabelaryczną.

1. W części opisowej Wójt zawarł informację o planowanych i wykonanych dochodach i wydatkach ogółem oraz w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej, w tym informację dotyczącą dochodów z opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, dochodów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, dochodów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6 ustawy Prawo ochrony środowiska, środków z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 oraz wydatków nimi finansowanych. Wójt przedstawił również wpływ pandemii COVID-19 na wykonanie budżetu w roku 2021, skutki dla budżetu udzielonych ulg, odroczeń, rozłożenia na raty i umorzeń oraz stan nadpłat i zaległości ze wskazaniem działań, jakie zostały podjęte w celu wyegzekwowania dochodów należnych Gminie.
2. W części tabelarycznej przedstawiono m.in.:

- dochody i wydatki w szczególności określonej zgodnie z uchwałą budżetową,
- realizację wydatków majątkowych,
- wykonanie dotacji i wydatków na zadania zlecone,
- wykonanie dochodów i wydatków na zadania realizowane w drodze umów i porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego,
- środki do dyspozycji sołectw (wydatki),
- plan i wykonanie dotacji podmiotowych,
- plan i wykonanie dotacji celowych,
- plan i wykonanie przychodów i rozchodów,
- plan i wykonanie dotacji i środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz innych środków zewnętrznych.

3. W sprawozdaniu przedstawiono zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich (z podziałem na przedsięwzięcia bieżące i majątkowe).
4. W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za rok 2021 spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych
5. Do sprawozdania dołączono informację o przebiegu wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury za 2021 rok.

Skład Orzekający wskazuje, że z art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych wynika obowiązek przedłożenia przez zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójta, burmistrza, prezydenta miasta) regionalnej izbie obrachunkowej, w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, sprawozdania rocznego z wykonania budżetu jednostki, zawierającego zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Zgodnie natomiast z art. 13 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych do zadań izby należy wydawanie opinii o przedkładanych przez zarządy powiatów i województw oraz przez wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) sprawozdaniach z wykonania budżetu wraz z informacjami o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego i objaśnieniami.

II. Analiza porównawcza danych prezentowanych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na rok 2021 oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

III.

1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Gminy Tarnowo Podgórne na rok 2021 został wykonany z nadwyżką w wysokości 23.306.855,74 zł (przy planowanym deficycie

w wysokości 33.101.729,48 zł), bowiem:

a) dochody wykonano w wysokości 318.980.873,05 zł, co stanowi 102,77% planu, z tego:

- dochody bieżące w wysokości 308.841.235,59 zł, co stanowi 103,45% planu,
- dochody majątkowe w wysokości 10.139.637,46 zł, co stanowi 85,66% planu;

b) wydatki wykonano w wysokości 295.674.017,31 zł, tj. 86,08% planu, z tego:

- wydatki bieżące w wysokości 246.780.478,88 zł, co stanowi 88,14% planu,
- wydatki majątkowe w wysokości 48.893.538,43 zł, co stanowi 76,99% planu.

Z powyższego wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

2. W roku sprawozdawczym Gmina dysponowała niewykorzystanymi środkami pieniężnymi, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 4.813.857,10 zł oraz wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 41.663.744,98 zł, które w całości zostały zaangażowane w budżecie roku 2021.

Rozchody budżetu zrealizowano w łącznej kwocie 13.375.872,60 zł (100,00% planu), z tego: z tytułu spłat otrzymanych krajowych kredytów i pożyczek w kwocie 8.524.531,60 zł oraz z tytułu przelewów na rachunki lokat w kwocie 4.851.341,00 zł.

Powyższe dane potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2021.

3. Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wynika, że zadłużenie Gminy na dzień 31 grudnia 2021 r. wynosiło 65.338.765,60 zł, co stanowi 20,48% wykonanych dochodów.
4. Na podstawie sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2021 Skład Orzekający ustalił, że na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązania niewymagalne stanowiły kwotę 5.475.871,27 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.
5. Wykazane w sprawozdaniu Rb-28S zobowiązania niewymagalne wraz z wydatkami wykonanymi przekraczają plan łącznie o kwotę 4.161.838,21 zł. Przekroczenia te dotyczą wyłącznie wydatków z tytułu wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń.
6. Ze sprawozdania RB-28S wynika, że w 2021 r. Gmina poniosła wydatki związane z wypłatą odsetek oraz kar i odszkodowań w łącznej kwocie 1.651.206,81 zł. Wójt w sprawozdaniu wskazał przyczyny poniesienia tych wydatków.
7. Dochody i wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarki odpadami komunalnymi wykonane zostały odpowiednio w wysokości 8.681.919,43 zł (w tym § 0490 – 8.638.151,30 zł) i 8.547.989,09 zł (w tym § 4300 – 8.057.421,72 zł).

W sprawozdaniu ujęto informacje o wysokości zrealizowanych w 2021 r. dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2-2c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U.

z 2021 r. poz. 888, z późn. zm.), wraz z objaśnieniami, czym wypełniono wymóg wynikający z art. 6r ust. 2e tej ustawy.

- IV. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia Jednostki wg stanu na dzień 31 grudnia 2021 r. zawierającą dane, o których mowa w art. 267 ust 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki Jednostka posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dochody uzyskane z tego tytułu w roku 2021.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.