

Uchwała Nr SO-18/0952/75/2021  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 2 grudnia 2021 r.  
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej  
Gminy Tarnowo Podgórne na rok 2022

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Kosmowska

Członkowie: Małgorzata Bekąła  
Michał Suchanek

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Tarnowo Podgórne projekcie uchwały w sprawie uchwały budżetowej na rok 2022

**opinię pozytywną**

Uzasadnienie

- I. Projekt uchwały w sprawie uchwały budżetowej na rok 2022 przedłożony został przez Wójta Gminy Tarnowo Podgórne w dniu 12 listopada 2021 r. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie i objaśnienia oraz materiały informacyjne.
1. Szczegółowość projektu, uzasadnienie i objaśnienia oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr LXXIV/725/2010 Rady Gminy Tarnowo Podgórne z dnia 29 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, zmienionej uchwałą LXXVI/729/2010 z dnia 17 sierpnia 2010 r.
  2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212, art. 214 pkt 1 i art. 215 tej ustawy.
- II.
1. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Tarnowo Podgórne na rok 2022 ustalone zostały:
    - a) dochody w kwocie 279.623.950,20 zł, z tego:
      - dochody bieżące w kwocie 255.705.890,84 zł,
      - dochody majątkowe w kwocie 23.918.059,36 zł;
    - b) wydatki w kwocie 275.135.291,20 zł, z tego:

- wydatki bieżące w kwocie 234.056.002,20 zł,
  - wydatki majątkowe w kwocie 41.079.289,00 zł.
2. Przewidziane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe niż planowane wydatki bieżące o kwotę 21.649.888,64 zł, a zatem spełniony został wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
  3. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej na rok 2022 oraz w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Tarnowo Podgórne na lata 2022-2029 wynika, że w 2022 r. spełniona będzie relacja, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
  4. Planowany wynik budżetu to nadwyżka w wysokości 4.488.659,00 zł, która zgodnie z § 3 projektu uchwały budżetowej zostanie wykorzystana na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów.
  5. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950) w kwocie 4.851.341,00 zł oraz rozchody z tytułu spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 9.340.000,00 zł.

Z uzasadnienia do projektu wynika, że zaplanowane w § 950 przychody w kwocie 4.851.341,00 zł (określone w uzasadnieniu jako nadwyżka z lat ubiegłych) to „środki na uzupełnienie subwencji ogólnej, której plan dochodów ustalony zostanie na sesji w dniu 23.11.2021 r. (natomiast po stronie rozchodów w paragrafie 994 – „Przelewy na rachunki lokat”), zgodnie z pismem Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej Nr ST3.4751.5.2021 z dnia 29.10.2021 r., która ma zostać przekazana do 28.12.2021 r. na rachunek Gminy.”.

Skład Orzekający zauważa, że rzeczywisty poziom wolnych środków na koniec 2021 r. będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku budżetowego, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2021 r.

### III.

1. Prognozowane dochody Gminy na 2022 r. są niższe o 1,92% w porównaniu do planowanych dochodów na 2021 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2021 r.), przy czym dochody bieżące zostały zaplanowane na poziomie niższym o 6,84% od planowanych w 2021 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2021 r.).

Natomiast dochody majątkowe zaplanowane zostały na poziomie wyższym o 124,89% od planowanych na koniec III kwartału 2021 r. Skład Orzekający ustalił, że wzrost dochodów majątkowych związany jest z zaplanowaniem w budżecie na 2022 r. dochodów w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych w kwocie 6.326.289,00 zł oraz dotacji celowych w ramach programów finansowych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego w łącznej kwocie 15.834.418,36 zł.

2. Planowane wydatki na 2022 r. są niższe o 14,83% od planowanych w budżecie na 2021 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2021 r.), przy czym wydatki bieżące zostały zaplanowane na poziomie wyższym o 5,74%, a wydatki majątkowe na poziomie niższym o 34,61% w stosunku do planowanych na koniec III kwartału 2021 r.
3. Planowane w projekcie uchwały budżetowej dochody z tytułu dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami oraz na zadania własne bieżące, a także dochody z tytułu części oświatowej subwencji ogólnej, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta.
4. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej oraz rezerwy celowej, mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a ponadto rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856, z późn. zm.).
5. W postanowieniach projektu uchwały lub w załącznikach wyodrębniono dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw oraz wydatki jednostek pomocniczych (sołectw).
6. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
7. Planowane w projekcie uchwały budżetowej na rok 2022 wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2022, co spełnia wymóg wynikający z art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
8. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowano w wysokości 8.500.000,00 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.